**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ханты-Мансийского**

**автономного округа – Югры «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона, законопроект) сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон об обязательном медицинском страховании), Приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» (далее – Правила обязательного медицинского страхования) и вынесен на рассмотрение Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.07.2007 № 99-оз «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», а также на основании «Порядка составления проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – ­­­­­­­Югры и проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.04.2014 № 154-п.

Настоящий законопроект ориентирован на решение основных задач, поставленных перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры (далее – Фонд), а именно:

- обеспечение реализации закона об обязательном медицинском страховании;

- обеспечение прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;

- обеспечение всеобщности обязательного медицинского страхования граждан;

- достижение социальной справедливости и равенства всех граждан в системе обязательного медицинского страхования;

- обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

Параметры бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов формировались на основе показателей, установленных для автономного округа законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, отраженных в статистической отчетности, доведенных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и органами исполнительной власти автономного округа.

Проект закона разработан в целях организации исполнения бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с соблюдением норм Закона об обязательном медицинском страховании согласно статье 26 Главы 5 «Состав бюджета Федерального фонда и бюджетов территориальных фондов», статье 27 «Субвенции для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» и норм Бюджетного кодекса:

статьи 29 (регламентирующей единство бюджетной системы РФ), статьи 32 (полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета), статьи 33 (сбалансированность бюджета), статьи 37 (достоверность бюджета), статьи 38 (адресность и целевой характер бюджетных средств) Главы 5 Раздела I Части II «Принципы бюджетной системы Российской Федерации»;

статьи 39, регламентирующей формирование доходов бюджета, статьи 41 (виды дохода бюджета) Главы 6 Раздела II Части II «Общие положения о доходах бюджета».

Общие требования к структуре и содержанию проекта закона о бюджете установлены статьей 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса, статьями 26 и 38 Закона об обязательном медицинском страховании.

Пунктом 1 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса установлен перечень основных характеристик бюджета, утверждаемых законом о бюджете (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета).

Также, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса в проекте закона о бюджете должны содержаться:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с пунктом 6 этой же статьи, проектом закона может быть предусмотрено использование доходов бюджета по отдельным видам (подвидам) неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года, на цели, установленные законом о бюджете, сверх соответствующих бюджетных ассигнований и (или) общего объема расходов бюджета.

Статьей 26 Главы 5 Закона об обязательном медицинском страховании:

пунктом 5 установлено, что расходы бюджетов территориальных фондов осуществляются в целях финансового обеспечения: выполнения территориальных программ обязательного медицинского страхования; исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, и (или) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан; исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в результате принятия законов и (или) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; ведения дела по обязательному медицинскому страхованию страховыми медицинскими организациями; выполнения функций органа управления территориального фонда;

пунктом 6, этой же статьи, установлено, что размер и цели использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда устанавливаются законом о бюджете территориального фонда в соответствии с [порядком](consultantplus://offline/ref=AC16D4E6D9C6093F2DD47EC7DB15A024184DB7EA89DE01AED01EDB56AFBEA41DC4FF8F72236ECEAAX2z9D) использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, установленным Федеральным фондом.

Пунктом 18 статьи 38 Главы 8 Закона об обязательном медицинском страховании, установлено, что норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию устанавливается законом о бюджете территориального фонда в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в субъекте Российской Федерации.

С учетом указанных выше общих требований Бюджетного кодекса и норм Закона об обязательном медицинском страховании, проект закона о бюджете Фонда на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован следующим образом:

в соответствии с пунктом 1 и 2 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса, статьей 1 проекта закона, предусматривается утвердить основные характеристики бюджета Фонда (общий объем доходов, общий объем расходов), а также общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

пунктами 1 и 2 статьи 2 проекта закона предусматривается утвердить приложения 1 и 2, устанавливающие перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда на 2021 год и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, а также перечни закрепляемых за ними кодов классификации доходов и кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета Фонда в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса. Пунктом 3 той же статьи предусматривается утвердить приложения 3 и 4, отражающие объем поступлений доходов в бюджет Фонда по кодам видов (подвидов) доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса подпунктом 1 пункта 1 статьи 3 проекта закона, предусматривается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год согласно приложению 5 к проекту закона и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 6 к проекту закона;

объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно приложениям 7 и 8 к проекту закона, предусматривается утвердить статьей 4 проекта закона, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса;

пунктом 1 и 2 статьи 5, в соответствии с пунктом 6 статьи 26 Главы 5 Закона об обязательном медицинском страховании, предусматривается утвердить нормированный страховой запас на 2021 год и цели, на которые он используется.

Кроме этого, проектом о законе бюджета Фонда на 2021-2023 годы предусматривается:

статьей 6 проекта закона применительно к исполнению бюджета Фонда в 2021 году, реализовать возможности пункта 3 и пункта 8 статьи 217 Главы 24 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса, устанавливающие перечень оснований для внесения изменений в ходе исполнения бюджета в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете и пункта 6 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса, устанавливающие, что законом (решением) о бюджете может быть предусмотрено использование доходов бюджета по отдельным видам (подвидам) неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете), начиная с очередного финансового года, на цели, установленные законом (решением) о бюджете, сверх соответствующих бюджетных ассигнований и (или) общего объема расходов бюджета.

статьей 7 установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию на 2021 год, в соответствии с пунктом 18 статьи 38 Главы 8 Закона об обязательном медицинском страховании.

Статья 8 проекта закона устанавливает дату вступления в силу закона о бюджете Фонда на 2021 год.

Бюджет Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Таблица 1

**Основные характеристики проекта бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год (Закон № 76-оз от 21.11.2019) | Проект | | |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Доходы тыс. рублей | 45 926 424,4 | 46 965 511,1 | 48 736 056,8 | 50 466 093,2 |
|
| в % к 2020 году | Х | 1,02 | 1,06 | 1,10 |
| Расходы, тыс. рублей | 45 926 424,4 | 46 965 511,1 | 48 736 056,8 | 50 466 093,2 |
| в % к 2020 году | Х | 1,02 | 1,06 | 1,10 |
| Дефицит (-), профицит (+), тыс.рублей | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Отклонение доходной и расходной части бюджета Фонда в плановом периоде по сравнению с уровнем 2020 года обусловлено увеличением норматива финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования на одного застрахованного в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Подробное описание структуры доходов и расходов бюджета Фонда приведены в соответствующих разделах настоящей пояснительной записки.

**III. Доходы**

Объемы ассигнований бюджету Фонда из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджета   
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сбалансированы с размерами ассигнований, предусмотренными в законопроекте о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Общий объем доходов бюджета Фонда планируется в 2021 году в размере 46 965 511,1 тыс. рублей, в 2022 году – 48 736 056,8 тыс. рублей и в 2023 году – 50 466 093,2 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда предусматривается сформировать за счет:

1. Субвенции на выполнение переданных органам государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, рассчитанных исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 1 января 2020 года – 1 634 987 человек по нормативам финансового обеспечения согласно проекту Закона «О бюджете федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»: на 2021 год – 13 078,6 рублей, на 2022 год – 13 696,7 рублей, на 2023 год – 14 469,5 рублей, с применением коэффициента дифференциации 1,752 на 2021 год, и на 2022 и 2023 годы (рассчитанного для автономного округа), в размерах:

на 2021 год – 37 463 613,4 тыс. рублей;

на 2022 год – 39 234 159,1 тыс. рублей;

на 2023 год – 41 447 842,6 тыс. рублей.

2. Межбюджетного трансферта из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы в соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», в размерах:

на 2021 год – 8 422 964,9 тыс. рублей;

на 2022 год – 8 422 964,9 тыс. рублей;

на 2023 год – 7 939 317,8 тыс. рублей.

3. Налоговых и неналоговых доходов в размерах:

на 2021 год – 244 379,3 тыс. рублей;

на 2022 год – 244 379,3 тыс. рублей;

на 2023 год – 244 379,3 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы включают в себя поступления в бюджет Фонда в размере 221 222,3 тыс. рублей в целях финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Также в бюджете фонда запланированы межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования РФ бюджету Фонда в размере 834 553,5 тыс. рублей на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (размер указанных межбюджетных трансфертов, переданных из бюджетов ТФОМС субъектов Российской Федерации бюджету Фонда, как возмещение за лиц, пролеченных медицинскими организациями автономного округа, застрахованных в иных субъектах Российской Федерации).

**IV. Расходы**

Общий объем расходов бюджета Фонда на 2021 год составит 46 965 511,1 тыс. рублей, на двухлетний плановый период соответственно 48 736 056,8 тыс. рублей и 50 466 093,2 тыс. рублей.

Основной статьей расходов бюджета Фонда является субвенция, передаваемая из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:

в 2021 году – 37 463 613,4 тыс. рублей;

в 2022 году – 39 234 159,1 тыс. рублей;

в 2023 году – 41 447 842,6 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджета Фонда в 2021 году на долю субвенции приходится 79,8%.

Общий объем субвенции, предоставляемой бюджету Фонда, определен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», на основе численности застрахованных лиц, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации.

Расходы бюджета Фонда распределились следующим образом:

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (*финансирование страховых медицинских организаций по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, оплата медицинской помощи, оказанной застрахованным автономного округа медицинскими организациями, находящимися за пределами автономного округа):*

в 2021 году – 37 109 227,5 тыс. рублей;

в 2022 году – 38 879 773,3 тыс. рублей;

в 2023 году – 41 093 456,7 тыс. рублей.

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (*оплата медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами автономного округа*):

в 2021 году – 834 553,5 тыс. рублей;

в 2022 году – 834 553,5 тыс. рублей;

в 2023 году – 834 553,5 тыс. рублей.

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования *(финансирование страховых медицинских организаций по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования)*:

на 2021 год – 8 422 964,9 тыс. рублей;

на 2022 год – 8 422 964,9 тыс. рублей;

на 2023 год – 7 939 317,8 тыс. рублей.

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за счет прочих источников:

в 2021 году – 23 157,0 тыс. рублей;

в 2022 году – 23 157,0 тыс. рублей;

в 2023 году – 23 157,0 тыс. рублей.

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования:

на 2021 год – 221 222,3 тыс. рублей;

на 2022 год – 221 222,3 тыс. рублей;

на 2023 год – 221 222,3 тыс. рублей.

на расходы по обеспечению деятельности Фонда:

в 2021 году – 354 385,9 тыс. рублей;

в 2022 году – 354 385,9 тыс. рублей;

в 2023 году – 354 385,9 тыс. рублей.

В составе бюджета Фонда на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлены:

общий размер нормированного страхового запаса на 2021 год в сумме, не превышающей 4 817 571,8 тыс. рублей, на 2022 год в сумме, не превышающей 4 963 777,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме, не превышающей 5 106 637,2 тыс. рублей, который формируется в целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования;

норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию на 2021 год устанавливается для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в размере 1,00 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

**V. Антикоррупционная экспертиза**

Антикоррупционная экспертиза проекта проведена в соответствии с требованиями постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 8 декабря 2011 года № 175 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и бюджета автономного округа, в связи с чем отсутствует необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта.

Директор ТФОМС Югры А.П. Фучежи

Исполнитель:

начальник отдела бюджетно-сметного

планирования и организации исполнения бюджета

Мария Владимировна Захарова

(3467) 357-263